

**Сводный отчет
о проведении оценки регулирующего воздействия**

Сроки проведения публичного обсуждения проекта нормативного правового акта:
начало: «20» февраля 2015г.;
окончание: «4» марта 2015 г.

1. Общая информация

1.1.	Министерство сельского хозяйства Саратовской области (далее – разработчик) <i>(указываются полное и краткое наименования)</i>
1.2.	Сведения об органах исполнительной власти области – соисполнителях: отсутствует <i>(указываются полное и краткое наименования)</i>
1.3.	Вид и наименование проекта нормативного правового акта: Проект постановления Правительства Саратовской области «О внесении изменений в постановление Правительства Саратовской области от 30 мая 2014 года №317-П «Об утверждении Положения о порядке формирования и утверждения списков граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов – получателей социальных выплат, а также выдачи им свидетельств о предоставлении социальной выплаты на строительство (приобретение) жилья в сельской местности» (в части предоставления социальных выплат гражданам, проживающим в сельской местности, в том числе молодым семьям и молодым специалистам в рамках реализации федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года»).
1.4.	Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования: Заработка плата в сельской местности, не позволяет построить (приобрести) жилье молодым семьям за свой счет, возникает необходимость в заработках за пределами населенного пункта, как правило, в городах Федерального значения. Таким образом, в системах АПК и социальной сферы возникает кадровый дефицит, а в селах увеличивается отток жителей, как правило возраста до 35 лет, что является одним из главных препятствий для развития в этих сферах предпринимательской и инвестиционной деятельности.
1.5.	Основание для разработки проекта нормативного правового акта: - Принятие представленного проекта постановления Правительства Саратовской области «О внесении изменений в постановление Правительства Саратовской области от 30 мая 2014 года №317-П «Об утверждении Положения о порядке формирования и утверждения списков граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов – получателей социальных выплат, а также выдачи им свидетельств о предоставлении социальной выплаты на строительство (приобретение) жилья в сельской местности» обусловлено принятием Постановления Правительства Российской Федерации от 16 января 2015 года № 17 «О внесении изменений в федеральную целевую программу «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года».
1.6.	Краткое описание целей предлагаемого регулирования: Создание комфортных условий жизнедеятельности в сельской местности; стимулирование инвестиционной активности в агропромышленном комплексе путем создания благоприятных инфраструктурных условий в сельской местности; содействие созданию высокотехнологичных рабочих мест на селе.

1.7.

Краткое описание предлагаемого способа регулирования:

Предоставление гражданам, в том числе молодым семьям и молодым специалистам средств социальных выплат за счет софинансирования из федерального и областного бюджетов на улучшение жилищных условий с помощью строительства (приобретения) жилых помещений в рамках реализации мероприятий Программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» в сельской местности на территории Саратовской области в соответствии с Порядком, предусмотренным проектом Постановления.

В соответствии с поставленной целью должны быть решены следующие основные задачи:

- удовлетворение потребностей сельского населения, в том числе молодых семей и молодых специалистов, в благоустроенном жилье;
- повышение уровня социально-инженерного обустройства села.

Удовлетворение потребности сельского населения в благоустроенном жилье, привлечение и закрепление молодых семей и молодых специалистов в системе агропромышленного комплекса и социальной сферы в сельской местности предусматривается осуществлять путем предоставления социальных выплат на строительство (приобретения) жилья в сельской местности на условиях софинансирования из бюджетов различных уровней с привлечением собственных средств граждан, на условиях отработать в дальнейшем в системе АПК (либо социальной сферы) не менее 5 лет. Гражданин, которому предоставлена социальная выплата обязуется построить (приобрести) жилое помещение на всех членов семьи. Распределение социальных выплат будет осуществляться руководствуясь приоритетами, а именно приоритет отдается гражданам работникам АПК и социальной сферы, изъявившим желание улучшить жилищные условия с помощью строительства индивидуальных жилых домов, численный состав семьи которых трое и более детей. Таким образом, при получении социальной выплаты, у граждан возникает не только обязательство отработать в системе АПК либо социальной сферы, но учитывая приоритет участия обновляется жилой фонд района и в целом области, а также оказывается поддержка многодетным семьям.

1.8.

Контактная информация исполнителя разработчика:

Шумкова Наталья Львовна - начальник отдела мелиорации и социального обустройства села ShumkovaNL@saratov.gov.ru
+7(8452) 50-70-19

Голушкин Александр Сергеевич - консультант отдела мелиорации и социального обустройства села GolushkovAS@saratov.gov.ru

2. Степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта

2.1.

Степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта:

низкая

2.2. Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия:

Проект нормативного правового акта

не содержит положений, устанавливающих ранее не предусмотренные законодательством обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности или способствующих их установлению, а также положений, приводящих к возникновению ранее не предусмотренных законодательством расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности;

не содержит положений, изменяющих ранее предусмотренные законодательством обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности или способствующих их установлению, а также положений, приводящих к увеличению ранее предусмотренных законодательством расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности.

3. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы

3.1. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования:

Саратовская область являясь одним из ведущих аграрных регионов России, до настоящего времени характеризуется бытовой неустроенностью сельских населенных пунктов. Сельское хозяйство в большинстве районов области по-прежнему остается основной сферой приложения труда жителей сельских территорий, но уровень жизни сельского населения при этом остается невысоким, увеличивается разрыв между городом и селом по уровню доходов. Низкая оплата труда, отсутствие собственного жилья, а также отсутствие рабочих мест при недостаточном уровне оказания социальных услуг, создают для населения, особенно для молодежи, непривлекательность проживания в сельской местности и работы в сельском хозяйстве. В сельских населенных пунктах, где нет сельскохозяйственных организаций или крупных фермерских хозяйств, собственное подворье становится единственным местом приложения труда для трудоспособных членов крестьянского двора. Это вызывает массовое явление работы «вахтовым методом» сельских жителей в крупных городах или на нефтегазопромыслах Западной Сибири.

Уровень доходов в сельской местности, не позволяет построить (приобрести) жилье молодым семьям за свой счет, возникает необходимость в заработках за пределами населенного пункта, как правило, в городах Федерального значения. Таким образом, в системах АПК и социальной сферы возникает кадровый дефицит, а в селах увеличивается отток жителей, как правило возраста до 35 лет.

3.2. Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы:

Снижение кадрового потенциала в сельской местности в системе агропромышленного комплекса и в системе социальной сферы. Заметное «старение» жилого фонда в сельских населенных пунктах.

4. Цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, Правительства области

<p>4.1 Цели предлагаемого регулирования:</p> <ul style="list-style-type: none"> - создание комфортных условий жизнедеятельности в сельской местности; - стимулирование инвестиционной активности в агропромышленном комплексе путем создания благоприятных инфраструктурных условий в сельской местности; - содействие созданию высокотехнологичных рабочих мест на селе; - активизация участия граждан, проживающих в сельской местности, в реализации общественно значимых проектов; - формирование позитивного отношения к сельской местности и сельскому образу жизни. 	<p>4.2 Установленные сроки достижения целей предлагаемого регулирования:</p>
<p>Улучшение жилищных условий за счет предоставления средств социальных выплат в рамках реализации Программных мероприятий.</p>	<p>2015 - 2020 годы</p>
<p>4.3 Обоснование соответствия целей предлагаемого регулирования принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, Правительства области:</p> <p>Принятие представленного проекта постановления Правительства Саратовской области «О внесении изменений в постановление Правительства Саратовской области от 30 мая 2014 года №317-П «Об утверждении Положения о порядке формирования и утверждения списков граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов – получателей социальных выплат, а также выдачи им свидетельств о предоставлении социальной выплаты на строительство (приобретение) жилья в сельской местности» обусловлено принятием Постановления Правительства Российской Федерации от 16 января 2015 года № 17 «О внесении изменений в федеральную целевую программу «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года».</p>	
<p>4.4 Иная информация о целях предлагаемого регулирования:</p> <p>Отсутствует</p>	

5. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы

<p>5.1 Описание предлагаемого способа решения проблемы:</p> <p>Предоставление гражданам, в том числе молодым семьям и молодым специалистам социальных выплат за счет софинансирования из федерального и областного бюджетов на улучшение жилищных условий с помощью строительства (приобретения) жилых помещений в рамках реализации мероприятий Программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» в сельской местности на территории Саратовской области.</p>
<p>5.2 Описание иных способов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема):</p> <p>Отсутствует</p>

6. Основные группы субъектов инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов

6.1	Группа участников отношений	6.2	Оценка количества участников отношений
Граждане, проживающие и осуществляющие свою трудовую деятельность в сельской местности Саратовской области, а также молодые семьи и молодые специалисты, чей возраст не превышает 35 лет работающие или изъявившие желание работать в системе АПК, лицо социальной сферы.			Ежегодно планируется улучшать жилищные условия по средствам предоставления социальных выплат не менее 50 семьям
6.3	Источники данных: Заявки на участие граждан предоставляются органами местного самоуправления		

7. Новые функции, полномочия, обязанности и права органов исполнительной власти области и органов местного самоуправления или сведения об их изменении, а также порядок их реализации

7.1 Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав	7.2 Порядок реализации	7.3 Оценка изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах
Новых или изменение существующих функций, полномочий или прав не предусматривается	Не требуется	Не требуется

8. Оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) консолидированного бюджета области

8.1. Наименование новой или изменяемой функции, полномочия, обязанности или права:	8.2. Описание видов расходов (возможных поступлений) консолидированного бюджета области.	8.3. Количественная оценка расходов (возможных поступлений).
Новых или изменение существующих функций, полномочий, обязанностей или прав не предусматривается	Не требуется	Не требуется

8.4. Проект не требует расходов консолидированного бюджета области.

8.4.1.	<input type="checkbox"/> Единовременные расходы	нет
	<input type="checkbox"/> Периодические расходы за период:	нет
	<input type="checkbox"/> Возможные поступления за период:	нет
8.5.	Иные сведения о расходах (возможных поступлениях) консолидированного бюджета области	отсутствуют

	(место для текстового описания)
8.6.	Источники данных: отсутствуют
	(место для текстового описания)

9. Новые обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, а также порядок организации их исполнения

9.1	9.2	9.3
Группа участников отношений	Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений	Порядок организации исполнения обязанностей и ограничений
Новых обязанностей, ограничений, либо изменения существующих обязанностей, ограничений не предусматривается.	-	-

10. Оценка расходов субъектов инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо изменением содержания таких обязанностей и ограничений

10.1	10.2	10.3
Группа участников отношений.	Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений.	Описание и оценка видов расходов.
Проект не устанавливает требований, приводящих к увеличению расходов субъектов, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо с изменением содержания таких обязанностей или ограничений.		
10.4 Источники данных: отсутствует		

11. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий, а также описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования

11.1	11.2	11.3	11.4
Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий	Оценки вероятности наступления рисков	Методы контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования	Степень контроля рисков
Нецелевое использование бюджетных средств	Низкая	Предоставление акта ввода в эксплуатацию	Высокая
В соответствии с действующим законодательством. Проверки соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий получателям.			

12. Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения

12.1.	Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта: апрель 2015 года.				
12.2.	Необходимость установления	<u>нет</u>	12.3.	срок	<u>нет</u>
	переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого регулирования:		(если есть необходимость):	(дней с момента принятия проекта нормативного правового акта)	
12.4.	Необходимость распространения	<u>нет</u>	12.5.	срок	<u>нет</u>
	предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:		(если есть необходимость):	вступления в силу проекта нормативного правового акта)	
12.6.	Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта нормативного правового акта либо необходимости распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения: отсутствует				
	(место для текстового описания)				

13. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия

13.1.	Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования	13.2.	Сроки мероприятий	13.3.	Описание ожидаемого результата	13.4.	Объем финансирования	13.5.	Источники финансирования
Информационно-разъяснительная работа по порядку предоставления субсидий на официальном сайте министерства в сети «Интернет», в средствах массовой информации, на проводимых совещаниях, при личных консультациях									
13.6.	Общий объем затрат на необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия: 0 млн. руб.								

14. Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования

Цели предлагаемого регулирования	14.1.	Индикативные показатели	14.2.	Единицы измерения индикативных показателей	14.3.	Способы расчета индикативных показателей	14.4.
----------------------------------	-------	-------------------------	-------	--	-------	--	-------

Создание комфортных условий жизнедеятельности сельской местности.	в	Улучшение жилищных условий.	Количество семей (ежегодно ориентировочно 50).	Списки граждан, изъявивших желание улучшить жилищные условия предоставленные органами местного самоуправления. Сведения из предоставленных актов ввода объектов в эксплуатацию
Стимулирование инвестиционной активности агропромышленном комплексе путем создания благоприятных инфраструктурных условий в сельской местности.	в	Закрепление специалистов на рабочих местах в системах АПК или социальной сферы. Ввод в эксплуатацию жилых помещений.	Ввод в эксплуатацию жилых помещений (ежегодно ориентировочно 3,5 тыс.кв.метров)	

14.5. Информация о программах мониторинга и иных способах (методах) оценки достижения заявленных целей регулирования – это эффективность предоставления субсидий, которая определяется на основании выполнения целевых индикаторов, предусмотренных в рамках ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года».

Выполнение показателей результативности, предусмотренных в рамках реализации федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года».

специальных программ и методов оценки достижения, заявленных целей регулирования не требуется.

14.6. Оценка затрат на осуществление мониторинга (в среднем в год):	0 млн. руб.
---	-------------

14.7. Описание источников информации для расчета показателей (индикаторов):
Предоставление в министерство сельского хозяйства области от органов местного самоуправления списков граждан, изъявивших желание улучшить жилищные условия с использованием социальных выплат.

15. Сведения о размещении уведомления, сроках предоставления предложений в связи с таким размещением, лицах, предоставивших предложения, и рассмотревших их структурных подразделениях разработчика

15.1. Полный электронный адрес размещения уведомления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:
<http://minagro.saratov.gov.ru/subsidii/>

15.2. Срок, в течение которого разработчиком принимались предложения в связи с размещением уведомления о подготовке проекта нормативного правового акта: начало: «12» февраля 2015г.; окончание: «19» февраля 2015 г.

15.3. Сведения о лицах, предоставивших предложения:
предложения не поступали

15.4. Сведения о структурных подразделениях разработчика, рассмотревших предоставленные предложения:

отсутствуют

15.5. Иные сведения о размещении уведомления:

О размещении уведомления были извещены:
министрство экономического развития и инвестиционной политики Саратовской области; Министерство финансов Саратовской области; Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Саратовской области, Ассоциация крестьянских хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов Саратовской области «Возрождение»; Агропромышленный союз Саратовской области.

16. Иные сведения, которые, по мнению разработчика, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования

16.1. Иные необходимые, по мнению разработчика, сведения:

отсутствуют

16.2.

Источники данных:
отсутствуют

16.3. Полный электронный адрес размещения проекта нормативного правового акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

<http://minagro.saratov.gov.ru/subsidii/>

16.4. Срок, в течение которого разработчиком принимались предложения в связи с размещением проекта нормативного правового акта:

16.5. Сведения об органах исполнительной власти области и заинтересованных лицах, извещенных о размещении проекта нормативного правового акта:

министрство экономического развития и инвестиционной политики Саратовской области; Министерство финансов Саратовской области; Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Саратовской области, Ассоциация крестьянских хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов Саратовской области «Возрождение»; Агропромышленный союз Саратовской области..

16.6. Сведения о лицах, представивших предложения:

16.7. Сведения о структурных подразделениях разработчика, рассмотревших предоставленные предложения:

Министерство сельского хозяйства Саратовской области

16.8. Иные сведения о проведении публичного обсуждения проекта нормативного правового акта:

отсутствуют



Первый заместитель министра

Н.Н. Кудашова